



中国康养市场月报

Monthly Report of China Health and Pension

2020年7月刊

中国房地产业协会康养社区（CCRC）研究中心

中国房地产业协会养老地产与大健康委员会

中原集团显言养老工作室

国家政策：《国务院办公厅关于推进医疗保障基金监管制度体系改革的指导意见》国办发〔2020〕20号

《意见》明确了监管责任，严厉打击骗保行为，通过建立完善六项制度，要求地方各级人民政府统一协调推进，将打击欺诈骗保工作纳入相关工作考核

受监管制度体系不健全、激励约束机制不完善等因素制约，医保基金使用效率不高，欺诈骗保问题普发频发，基金监管形势较为严峻，需要加快推进医保基金监管制度体系，全面提升医保治理能力，深度净化制度运行环境

加大骗保惩戒力度

严厉打击骗保行为

综合运用司法、行政、协议等手段，严惩重罚欺诈骗保的单位和个人。对欺诈骗保情节严重的定点医药机构和个人，纳入失信联合惩戒对象名单，实施联合惩戒



- 建立健全监督检查制度



- 全面建立智能监控制度



- 建立和完善举报奖励制度



- 建立信用管理制度



- 建立综合监管制度



- 完善社会监督制度

此次《意见》在不少方面更加完善：监管重点从医疗费用控制转向医疗费用和医疗服务绩效双控制；将引入信息技术服务机构、会计师事务所、商业保险机构等第三方力量参与医保基金监管，提升监管的专业性、精准性、效益性

国家政策：民政部等九部门联合印发《加快实施老年人居家适老化改造工程的指导意见》

《意见》统筹施工改造、设施配备、老年用品配置，提出了居家适老化改造项目和老年用品配置推荐清单，明确7项基础类项目和23项可选类项目，确定改造项目内容，明确补贴方式

实施老年人居家适老化改造工程是《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》部署的重要任务，是巩固家庭养老基础地位、促进养老服务消费提升、推动居家养老服务提质扩容的重要措施

01

清单七大类别

- 一. 地面改造
- 二. 门改造
- 三. 卧室改造
- 四. 如厕洗浴设备改造
- 五. 厨房设备改造
- 六. 物理环境改造
- 七. 老年用品配置



补贴扶持方式

02

- 保障性群体政府兜底
- 符合条件从事适老化改造工作的养老服务机构可享受**税收优惠**
- 探索建立家庭养老床位，支持养老服务机构参与居家适老化改造
- 养老机构享受的**建设补贴、运营补贴等优惠政策**延伸至家庭养老床位

税费优惠参考《财政部 税务总局 发展改革委 民政部 商务部 卫生健康委关于养老、托育、家政等社区家庭服务业税费优惠政策的公告》

政府重点支持保障特殊困难老年人最迫切的居家适老化改造需求，对于保障性群体基本生活需求由政府兜底，对于改善型适老化需求引导客户进行市场化消费，鼓励养老机构从事适老化改造工程

省级政策：江苏省民政厅发布《江苏省养老机构等级评定管理办法（试行）》

《关于进一步加强全省养老服务人才队伍培训工作的通知》

江苏省推动养老机构标准化，并启动养老服务人才三年培训计划，计划培训养老护理员13万人，系统化提升养老服务质量

江苏省被民政部确定为开展养老机构等级评定先行先试地区，本《办法》规范了养老机构等级评定的对象条件、评定组织、评定程序、回避复核、复审工作、监督管理等内容

全国1/13的养老机构开始系统化质量提升

江苏省60岁及以上户籍老年人口达到近2000万人，占总人口约25%，远超全国平均水平。在养老机构的建设方面，《2019中国民政统计年鉴》显示，江苏省现有养老机构2191个，占全国养老机构的1/13；床位398617张，养老机构床位数量居全国之首

《管理办法》共分七章四十二条，规范了养老机构等级评定的对象条件、评定组织、评定程序、回避复核、复审工作、监督管理等内容，明确了自愿申请、分级评定、动态管理的养老机构等级评定管理体系

计划目标

- 计划培训养老护理员13万人
- 认定40家省级养老护理员实训基地，承担具体培训任务
- 通过在岗培训、线上培训等方式，推动培训提质扩面

政策补贴

- 一级/高级技师从业2年以上奖补不少于3000元
- 其他级别技师按界别奖补500-3000元

养老人才
培训计划

据统计，等级评定工作将促进全省2191家养老机构质量提升，作为全国首个省级养老机构分级规范性文件，本《办法》为其他地区开展养老机构等级评定工作提供了良好示范，在全国统一的养老机构等级评定体系的建设中具有重要意义

其它动态：中国保险行业协会发布《2018-2019中国长期护理调研报告》

根据调研结果，《报告》认为市场需求存在较大缺口，以住房资产为基础的各类金融产品将有很大发展空间，并提出四大建议

报告以23个已开展长期护理保险制度试点的城市为调查框架，以当地主城区的60岁及以上老年人和30-59岁成年人两个人群为调查对象，分析了老年人生活活动能力、失能老人“护理服务群像”、成年人对失能风险的认知偏差及护理规划意愿等问题

- 1 四分之一的老人需要得到全方位的照料
依赖程度最严重——ADL和IADL均重度依赖的老年人占比达25.4%
- 2 不同失能状态的老年人呈现出较为复杂的护理服务需求
中度及重度失能老人，子女、亲属等非专业人员是主要的服务供给者
对重度失能老人来说，养老院或老年公寓的重要性显著加强
- 3 中度及重度失能老人均面临较大的服务缺口和保障缺口
服务供给不足集中在协助服药、压疮护理、心理咨询等医疗护理服务方面，日常生活服务相对过剩
- 4 66%受访成年人对自身失能风险持过于乐观的态度
商业人身保险配置组合上：与失能风险直接相关的长期护理保险在各类商业人身险中的购买率最低
- 5 以住房资产为基础的各类金融产品将有很大的发展空间
约三分之一的成年人愿意接受“以房换护理”模式

- 建议一 加强以“重预防、多层次、强保障”为特点的养老体系建设顶层设计
- 建议二 抓痛点、补短板，有针对性地加强护理服务产业建设
- 建议三 宣传改变认知、政策鼓励行动，提升成年人养老及护理规划能力
- 建议四 找准“以房养老”在养老普惠金融中的定位，扩大发展空间

本报告为政府、相关金融行业、养老产业链等各领域了解老年人服务需要，预测成年人养老金融产品需求，精准定位相关政策及发展策略提供参考



Thanks

中国房地产业协会康养社区（CCRC）研究中心
中国房地产业协会养老地产与大健康委员会
中原集团显言养老工作室



北京市朝阳区朝阳门外大街甲20号联合大厦11楼1106A



电话：010-6588 3352



邮编：100020